



DICTAMEN UOC N° 05/2026

PRECIO REFERENCIAL PARA LA LICITACIÓN POR MENOR CUANTÍA NACIONAL N°03/2026 “ADQUISICIÓN DE SEGURO PARA VEHÍCULOS - SENATUR” - ID: 480352.

Fecha: 11/03/2026

I. MARCO LEGAL

Que, se encuentra vigente la Resolución DNCP N°454/2024 POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS EN EL MARCO DE LA LEY N°7021/22.

Que el artículo 4° de la ley N° 7021/22 en su inciso c) "De Suministro y Contrataciones Públicas" que establece a los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.

Que, el artículo 42° de la Ley N° 7021/22 "De Suministro Contrataciones Públicas" dispone que las instituciones Públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios.

Conforme a lo dispuesto por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en el Anexo de la Resolución N° 454/2024 para la elaboración de los precios de referencia para los Organismos, Entidades y Municipalidades, en las Contrataciones reguladas por la Ley N° 7021/22, las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.
 2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado,
 3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.
 4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.
- Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

II. CONSIDERANDO

A través del Memorándum Dpto. de Transporte N° 30/2026, elevado a la Dirección de Finanzas y contando con el visto bueno del Comité de Suministro, se ha remitido a esta Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) la solicitud para el inicio del proceso de contratación de 'ADQUISICIÓN DE SEGURO PARA VEHÍCULOS - SENATUR' (ID: 480352).

Cabe señalar que dicho llamado cuenta con la aprobación del PAC Prioritario mediante la



Resolución N° 154/2026 y dispone de las Especificaciones Técnicas (EETT) correspondientes, además de 3 (tres) Cotizaciones anexas para él análisis. No hubo retorno por parte de las Empresas consultadas por correo electrónico: SANCOR SEGUROS; PATRIA S.A. SEGUROS Y REASEGUROS; FÉNIX S.A. SEGUROS Y REASEGUROS; LA CONSOLIDADA S.A.; PANAL SEGUROS; MAPFRE S.A. y RUMBOS S.A. (se adjunta antecedente de solicitudes remitidas).

Asimismo, considerando el marco legal vigente, la Resolución DNCP N° 454/24 regula la determinación de precios referenciales y su publicidad; mientras que el Decreto N° 2264/24, en su Artículo 29°, ratifica las funciones de las UOC en cuanto a la elaboración de los Pliegos de Bases y Condiciones en coordinación con las áreas requirentes.

III. ANÁLISIS APLICADO

Para la determinación del precio referencial del llamado **ID 480352**, esta Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) ha evaluado los mecanismos establecidos en la **Resolución DNCP N° 454/2024**. Tras el análisis técnico, se ha determinado que el mecanismo de **Promedio de Presupuestos de Mercado** es el más idóneo por las siguientes razones:

- 1. **Vigencia Temporal y Cobertura:** Los periodos de cobertura solicitados (abril 2026 a mayo 2027) no coinciden con la vigencia de contratos anteriores, impidiendo una prórroga o adhesión administrativa válida.
- 2. **Variación del Valor del Bien (Suma Asegurada):** Los seguros de vehículos dependen directamente del valor comercial de mercado de los bienes al momento de la suscripción. Utilizar precios históricos (contratos anteriores) contravendría el principio de **Eficiencia**, ya que el valor de mercado de los vehículos (y por ende la prima) varía anualmente según el modelo, año y depreciación.
- 3. **Especificidad del Objeto:** El modelo y año de los vehículos a asegurar difieren de los últimos llamados adjudicados, lo que imposibilita la aplicación de precios de referencia basados en contratos de otras instituciones por falta de homogeneidad técnica.

El presente dictamen tiene por objeto dar cumplimiento a lo establecido en el **Artículo 42 de la Ley N° 7021/22** y la **Resolución DNCP N° 454/2024**, a fin de determinar de manera razonable el precio referencial para la contratación del servicio de seguro de vehículos según detalle del Cuadro de Resumen de Precios Referenciales Obtenidos:

								Resultado
ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	SUMA ASEGURADA	Vigencia	UNIDAD DE MEDIDA	PRESENTACION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
1	84131503-001	Seguro de Vehículo minibus Hyundai Staria	265.284.400	01/04/2026 hasta 11/05/2027	Unidad	Unidad	1	17.597.199

								Resultado
ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	SUMA ASEGURADA	Vigencia	UNIDAD DE MEDIDA	PRESENTACION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
2	84131503-001	Seguro de Vehículo minibus Hyundai Staria	390.000.000	23/08/2026 hasta 11/05/2027	Unidad	Unidad	1	20.995.000



								Resultado
ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	SUMA ASEGURADA	Vigencia	UNIDAD DE MEDIDA	PRESENTACION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
3	84131503-001	Ford Ranger	295.200.000	23/08/2026 hasta 11/05/2027	Unidad	Unidad	1	15.891.600

FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

En observancia a los parámetros de transparencia y competitividad, se han recopilado datos de tres fuentes distintas y verificables, garantizando la pluralidad de información:

- **Fuente 1 (Precio Histórico - Contrato Anterior):** No resulta viable la aplicación de precios históricos dado que el objeto de contratación ha evolucionado en sus características técnicas (modelo/año), rompiendo la trazabilidad con llamados anteriores. Al existir una discrepancia en la configuración del bien y en el cronograma de cobertura solicitado, el uso de antecedentes previos no reflejaría un precio razonable. En consecuencia, se opta por una nueva prospección de mercado que garantice condiciones técnicas actualizadas y el cumplimiento del plan de necesidades de la institución."
- **Fuente 2 (Cotización de Mercado):** Presupuestos remitidos por la Aseguradora Tajy; AESA y El Productor.

METODOLOGÍA APLICADA: MÉTODO DEL PROMEDIO

Conforme a la "Guía para la elaboración de precios de referencia" autorizada por la DNCP, se ha optado por la **Metodología de Promedio Simple**. Esta elección se fundamenta en que los valores obtenidos presentan una dispersión propia del mercado de seguros y el promedio permite obtener una cifra equilibrada que no sesga la competencia.

ANÁLISIS DE COSTOS Y CÁLCULO ARITMÉTICO

				Aseguradora TAJY	El Productor	AESA	Resultado
ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
1	84131503-001	Seguro de Vehículo minibús Hyundai Staria	1	23.875.596	11.672.514	17.243.486	17.597.199

				Aseguradora TAJY	El Productor	AESA	Resultado
ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
2	84131503-001	Seguro de Vehículo minibús Hyundai Staria	1	26.325.000	17.160.000	19.500.000	20.995.000



Departamento de Programación y Control - UOC

ITEM	COD. CAT.	DESCRIPCION	CANTIDAD	Aseguradora TAJY	El Productor	AESA	Resultado
				PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO	PRECIO UNITARIO IVA INCLUIDO
3	84131503-001	Ford Ranger	1	19.926.000	12.988.800	14.760.000	15.891.600

De conformidad con la **Resolución DNCP N° 454/2024**, se justifica la utilización del promedio obtenido de tres (3) presupuestos de firmas del rubro (Aseguradora TAJY, El Productor y AESA). Este método garantiza que el Precio Referencial refleje las condiciones actuales del mercado de seguros al 11 de marzo de 2026.

Se desestima el uso de precios históricos o de otras instituciones debido a que la prima de un seguro es un costo dinámico vinculado a la **Suma Asegurada** y a la siniestralidad actual. El uso de datos desactualizados podría derivar en una subestimación o sobreestimación del presupuesto, afectando la competitividad del llamado. Por tanto, el promedio para los ítems de la Ford Ranger y los valores proporcionales para los Minibuses Hyundai Staria representan el valor más razonable y ajustado a la realidad económica del sector."

IV. CONCLUSIÓN Y DICTAMEN

Esta Unidad Operativa de Contrataciones dictamina que el precio de **PROMEDIO** es **RAZONABLE** y se ajusta a los precios vigentes en el mercado para el tipo de cobertura y bien a asegurar. La determinación cumple estrictamente con los principios de Economía, Eficacia y Eficiencia previstos en la normativa de Suministro y Contrataciones Públicas.

Se adjuntan al presente las cotizaciones y antecedentes documentales que respaldan los valores citados.

Lic. Verónica Cardozo Márquez, Jefa
Departamento de Planificación y Control,
Unidad Operativa de Contrataciones.

CP. Letizia Romero, Directora Interina
Unidad Operativa de Contrataciones.